

**PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE DI DESA PASLATEN
KABUPATEN MINAHASA SELATAN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

Jessica Ivana Tutuarima

NIM: 312012011



1956

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA

SALATIGA

2017



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : JESSICA IVANA TUTUARIMA
NIM : 312012011 Email : jessicatutuarima@yahoo.com
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM
Judul tugas akhir : PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE DI DESA PASLATEN
KABUPATEN MINAHASA SELATAN
Pembimbing : 1. Christiana Tri Budhayati S.H, M.Hum
2. _____

Dengan ini menyatakan bahwa:

- ✓ Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
- ✓ Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
- ✓ Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diajukan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
- ✓ Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 7 September 2017

Rp. 6.000,-
Jessica Tutuarima
Tanda tangan & nama terang mahasiswa



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA

Jl. Diponegoro 52 - 60 Salatiga 50711
Java Tengah, Indonesia
Telp. 0298 - 321212, Fax. 0298 321 433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : JESSICA IVANA TUTUARIMA
NIM : 312012011 Email : jessicaturima@yahoo.com
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM
Judul tugas akhir : PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE DI DESA PASLATEN
KABUPATEN MINAHASA SELATAN

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak *non-eksklusif* kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak *copyright* atas karya tersebut.

** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 7 September 2019

Jessica Tutuarima

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Christiana Tri Budhayati S.H., M.Hum

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lampiran 2

Lembaran Persetujuan

**PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE DI DESA PASLATEN
KABUPATEN MINAHASA SELATAN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas

Kristen SatyaWacana

Jessica Ivana Tututarima

NIM: 312012011

PEMBIIMBING



Christiana Tri Budhayati, SH, M.Hum

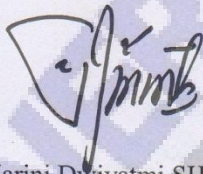
Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga

Agustus 2017

Lampiran 3

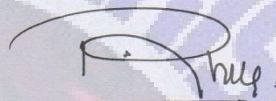
Lembar Pengesahan

Penguji I



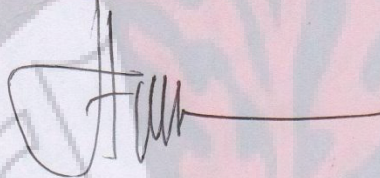
Sri Harini Dwiyatmi SH., MS

Penguji II



Christiana Tri Budhayati SH., M.Hum

Penguji III

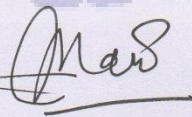


Kustadi SH., M.Hum

Di ajukan pada tanggal 22 Agustus 2017

Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana



Dr. Christina Maya Indah SH., M.Hum

Lampiran 4

Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : JESSICA IVANA TUTUARIMA

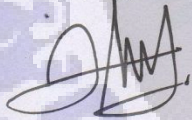
NIM : 312012011

Judul Skripsi : **PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE
DI DESA PASLATEN KABUPATEN MINAHASA
SELATAN**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang di tulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila Pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Salatiga, Agustus 2017



Jessica Ivana Tutuarima

MOTTO

**Janganlah Hendaknya Kamu Kuatir Tentang Apapun Juga, Tetapi
Nyatakanlah Dalam Segala Hal Keinginanmu Kepada Allah Dalam Doa dan
Permohonan Dengan Ucapan Syukur**

(Fillip 4:6)

**Segala Perkara Dapat Kutanggung Di Dalam DIA Yang Meberikan Kekuatan
Kepada Ku**

(Filipi 4:13)

***“DON’T STOP!! KEEP SPIRIT AND WORK UNTIL
YOU’RE PROUD”***

UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan yang baik ini perkenankan penulis untuk mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Gunthar Tutuarima (papa) , Sandra Johannis (mama), Diera Tutuarima (kaka), Vanya Tutuarima, Oma Kleak, Oma Rike, semua keluarga besar Tutuarima-Ohinol dan Tutuarima-Johannis yang selalu dengan setia mendoakan, membimbing, dan mendukung dan memberikan semangat dan kasih sayang hingga saat ini.
2. Ibu Christiana Tri Budhayati, SH, M.Hum. Selaku pembimbing dalam penulisan skripsi ini, yang telah banyak meluangkan waktu, untuk membimbing, dan memberikan petunjuk dan motivasi dari awal hingga akhir sehingga terlaksananya skripsi ini.
3. Para Staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana.
4. Ibu Yantie selaku tokoh masyarakat di Desa Paslaten, Bapak Stevan selaku mantan sekretaris desa, yang telah memberikan banyak informasi kepada penulis tentang pemilik tanah absentee.
5. Ibu Sandra, Ibu Vivi, Bapak Yoko, Bapak Larry yang merupakan Pemilik tanah pertanian secara absentee yang banyak memberikan informasi mengenai tanah mereka dan sudah banyak meluangkan waktu untuk bisa diwawancara penulis.

6. Bapak Tjatur Wahyudi S.E selaku Kepala Kantor Pertanahan Minahasa Selatan dan seluruh staff Kantor Pertanahan Minahasa Selatan, yang telah memberikan informasi dan ilmu pengetahuan yang diperlukan penulis.
7. Samy Rahangmetan yang selalu menemani selama ini dan memberikan semangat, kepada penulis sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.
8. Sahabat-sahabat penulis, Maylina Dwi Rianwijayanti (ciwit), Stefanny Padoma (Fany), Bernita Sari (ibeng), Ratri Gustania (mami), Ratri Hanifa (Ipeh), Valentina Maharani (valen), Nova Marbun (nova), yang selama ini memberikan perhatian dan dukungan kepada penulis untuk selalu mengerjakan skripsi selama perkuliahan
9. Sahabat-sahabat penulis yang ada di Manado : Aimee Lumanau, Monica Korua, Sisca Labesi, Anita Trisno sahabat-sahabat penulis yang ada di Manado dan yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang selalu memberikan dukungan kepada penulis supaya cepat menyelesaikan skripsi.
10. Sahabat-sahabat KBS ka Mona, ade Nella, ade Lisya, Aldo, Brian, Endhy, Ricky yang selalu ada dalam suka maupun senang.
11. Semua pihak yang telah banyak membantu penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas rahmat dan karunianya kepada Penulis sehingga atas karunianyalah, telah memberikan kesempatan kepada Penulis untuk dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Skripsi dengan judul “**PEMILIKAN TANAH PERTANIAN ABSENTEE DI DESA PASLATEN KABUPATEN MINAHASA SELATAN**” disusun dalam rangka memenuhi salah satu dari beberapa persyaratan guna memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Kisten Satya Wacana Salatiga.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi yang di tulis sangatlah jauh dari kesempurnaan, untuk itulah penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bermanfaat untuk kesempurnaan dimasa yang akan datang. Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi semua pihak yang berkepentingan

Salatiga, Agustus 2017

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBARAN PENGUJIAN	iii
LEMBARAN ORISINALITAS.....	iv
MOTTO	v
UCAPAN TERIMAKASIH	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR PERTURAN/KASUS.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian.....	12
E. Metode Penelitian.....	12
1). Jenis Penelitian.....	12
2). Jenis Pendekatan.....	13
3.) Jenis Data.....	13
a. Data Primer.....	14
b. Data Sekunder.....	14
4). Pengumpulan Data.....	15
a. Penentuan Lokasi.....	15
b. Penentuan Responden.....	16
c. Responden.....	17
5). Unit Amatan.....	17

6). Unit Analisis.....	17
F. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II HASIL PENELITIAN DAN TINJAUAN	
PUSTAKA.....	19
A. TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A.1 Larangan Pemilikan Tanah Secara Absentee.....	19
A.1.1 Pengertian Tanah Pertanian Absentee dan Dasar Penganturannya.....	20
A.1.2. Pengcualian Larangan Pemilikan Tanah Secara Absentee.....	22
A.1.3. Maksud dan Tujuan Di Adakanya Larangan Pemilikan Tanah Pertanian Secara Absentee.....	24
A.2. Tugas dan Wewenang Kantor Pertanahan Nasional.....	26
A.2.1. Tugas Dan Fungsi Kantor Pertanahan.....	26
A.2.2. Wewenang Badan Pertanahan Nasional.....	33
A.3 Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat.....	35
A.3.1.Faktor-Faktor yang Mendorong Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat.....	39
B. HASIL PENELITIAN.....	46
B.1 Gambaran Umum Lokasi Desa Paslaten.....	46
a. Gambaran Penggunaan Tanah.....	46
b. Jumlah Penduduk.....	47
c. Mata Pencarian Penduduk.....	49
d. Pemilikan Tanah Pertanian.....	50
e. Keberadaan Tanah Absentee/Guntai Di Desa Paslaten Kecamatan Tatapaan.....	51
B.2 Analisis Hasil Penelitian Di Desa Paslaten Dan Kantor Pertanahan Minahasa Selatan Berdasarkan Teory	

Robert Seidman.....	60
BAB III PENUTUP.....	68
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA.....	70



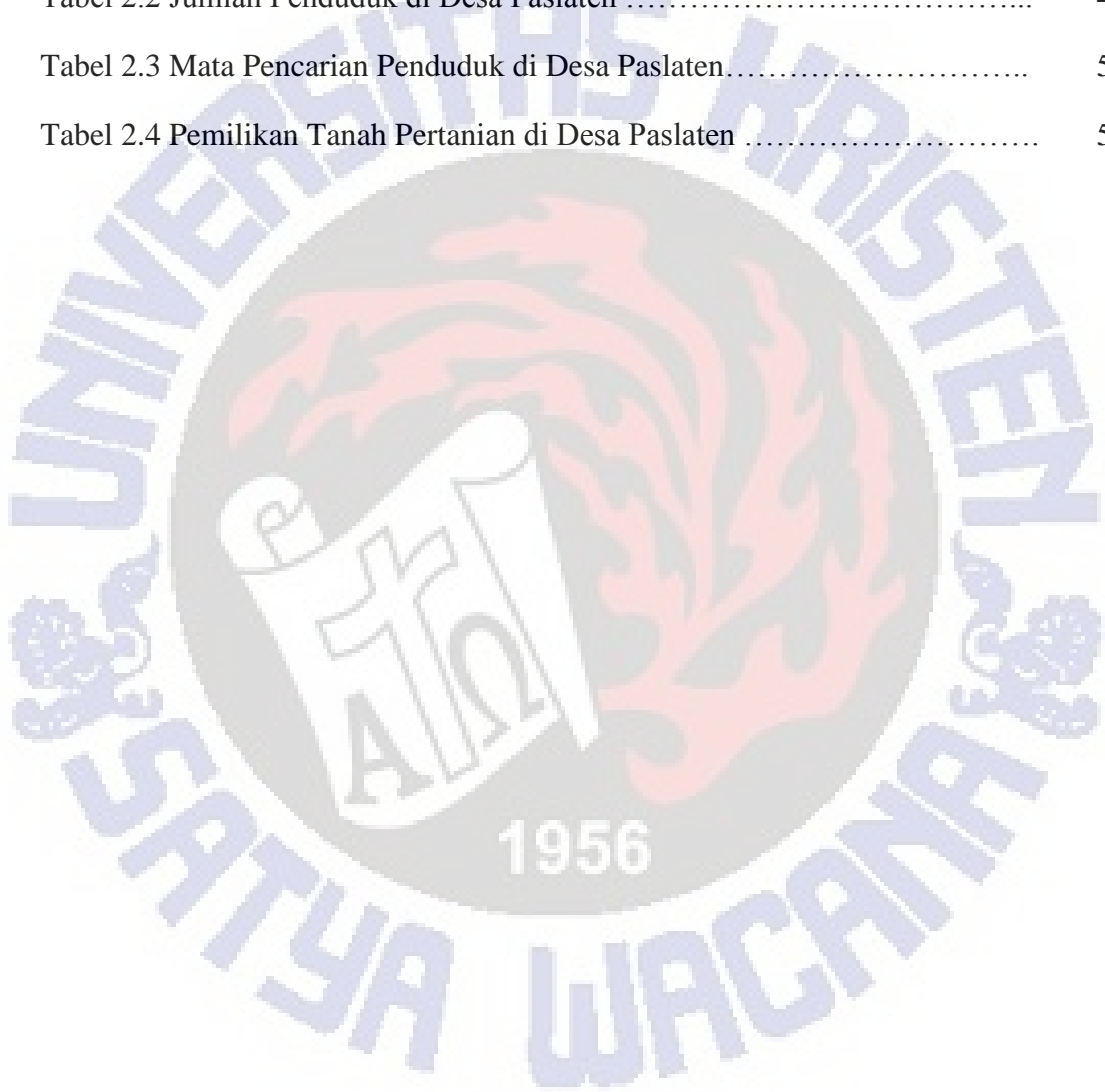
DAFTAR PERATURAN/KASUS

Peraturan dan Undang-Undangan:

1. Undang-Undang Dasar Tahun 1945 Tentang Pengertian Perekonomian, Pemanfaatan SDA, Dan Prinsip Perekonomian Nasional;
2. Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria;
3. Peraturan Pemerintah Nomor 224 Tahun 1961 Tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah dan Pemberian Ganti Kerugian;
4. Peraturan Pemerintah Nomor 41 Tahun 1964 Tentang Perubahan dan Tambahan Peraturan Pemerintah Nomor 224 Tahun 1961 Tentang Pelaksanaan Pemberian Ganti Kerugian;
5. Peraturan Pemerintah No. 4 Tahun 1977 Tentang Pemilikan Tanah Pertanian Secara Guntai (Absentee) Bagi Para Pensiunan Pegawai Negeri;
6. Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 1977 Tentang Pemilikan Tanah Pertanian Secara Guntai (ABSENTEE) Bagi Para Pensiunan Pegawai Negeri;
7. Peraturan Pemerintah Nomor 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah;
8. Peraturan Pemerintah Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Peraturan Daerah;
9. Peraturan Presiden Nomor 34 Tahun 2003 Tentang Kebijakan Nasional Di Bidang Pertanahan;
10. Peraturan Presiden Nomor 10 Tahun 2006 Tentang Badan Pertanahan Nasional;
11. Peraturan Menteri Keuangan Nomor 27/PMK.06/ 2016 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Lelang;
12. Peraturan Kepala Badan Pertanahan Nasional Republic Indonesia Nomor 4 Tahun 2006 Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Kantor Wilayah Badan Pertanahan Nasional dan Kantor Pertanahan;
13. Ketetapan MPR RI Nomor IX Tahun 1999 Tentang Pembaharuan Agraria;

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Skripsi	7
Tabel 2.1 Penggunaan Tanah di Desa Paslaten	47
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk di Desa Paslaten	48
Tabel 2.3 Mata Pencarian Penduduk di Desa Paslaten.....	50
Tabel 2.4 Pemilikan Tanah Pertanian di Desa Paslaten	51



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Judul Skripsi **PEMILIKAN TANAH PERTANIAN
ABSENTEE DI DESA PASLATEN
KABUPATEN MINAHASA SELATAN**

Lampiran 2 : Lembaran Persetujuan

Lampiran 3 : Lembaran Penguji

Lampiran 4 : Lembaran Pernyataan Orisinalitas Skripsi



Abstrak

Tanah bagi kehidupan manusia memiliki arti yang sangat penting, karena sebagian besar dari kehidupannya tergantung pada tanah. Sebagai pelaksanaan dari Undang-undang Nomor 5 Tahun 1960 tentang peraturan Dasar Pokok-pokok Agraria (UUPA) pemerintah mengeluarkan UU No. 56 Prp Tahun 1960 tentang Penetapan Luas Tanah Pertanian dengan pelaksanaan Pp No 224 Tahun 1961 tentang Pelaksanaan Pembagian Tanah Dan Pemberian Ganti Kerugian, dalam Pasal 3 Ayat (1) PP No. 224 Tahun 1961 Jo Pasal 1 Pp No. 41 Tahun 1964 diatur adanya larangan pemilikan tanah secara absentee, yang menyatakan bahwa pemilikan tanah pertanian oleh orang yang bertempat tinggal di luar kecamatan tempat letak tanahnya dilarang yaitu agar petani bias aktif dan efektif dalam mengerjakan tanah pertanian miliknya, sehingga produktivitasnya bias lebih optimal. Dalam kenyataannya, sekalipun larangan ini masih berlaku, pemilikan tanah pertanian secara absentee juga banyak dijumpai di Desa Paslaten Kecamatan Tatapaan Kabupaten Minahasa Selatan. Pemilikan tanah pertanian secara *absentee* ini dikarenakan adanya pewarisan, jual beli tanah dimana pembeli berdomisili di luar daerah, pembelian melalui lembaga lelang negara (kredit macet) dimana pembeli berdomisili di luar daerah serta banyaknya tanah-tanah yang belum terdaftar (bersertifikat). Dalam prakteknya permasalahan ini terletak pada penegak hukum dalam hal ini adalah Kantor Pertanahan Kabupaten Minahasa Selatan sebagai pelaksana kebijakan di bidang pertanahan. Sehingga penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Pemilikan Tanah Pertanian Absentee Di Desa Paslaten Kabupaten Minahasa Selatan

Hasil penelitian menunjukan bahwa adanya kepemilikan tanah pertanian secara absentee adalah kurangnya kesadaran masyarakat tentang peraturan ini dan peran Kantor Pertanahan Kabupaten Minahasa Selatan ternyata belum maksimal melakukan sosialisasi tentang larangan ini. Hal itu terbukti adanya tanah-tanah absentee di Desa Paslaten berdasarkan 4 orang sampel penelitian yang ada. Selanjutnya untuk mencegah dan meminimalisir terjadinya kepemilikan tanah secara absentee: 1. Kantor Pertanahan Kabupaten Minahasa Selatan harus memperhatikan tanah-tanah pertanian yang pemiliknya bertempat tinggal diluar Desa Paslaten, melalui kegiatan-kegiatan rutin dengan bentuk kegiatan seperti sosialisasi maupun penyuluhan. Perlu melakukan penyuluhan secara teknis tentang larangan absentee, 2. Perlu dilaksanakan peningkatan pengetahuan teknis kepada aparat Kantor Pertanahan untuk dapat meminimalisir terjadinya pemilikan tanah pertanian secara *absentee* dan perlu juga dilaksanakan peningkatan pengetahuan teknis kepada aparat Kantor Pertanahan untuk dapat meminimalisir terjadinya pemilikan tanah pertanian secara absentee.

Kata Kunci: Pemilikan Tanah, Tanah absentee, Kantor Pertanahan Minahasa Selatan